

Общественные мониторинги

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» (далее - Закон) общественным мониторингом признается деятельность Национальной палаты по сбору, систематизации, анализу и обобщению информации, в том числе достижения степени решения проблем и задач, на решение которых направлен нормативный правовой акт, а также его влияние на положение предпринимательства в Республике Казахстан.

Общественный мониторинг проводится в целях реализации задач Национальной палаты по представлению, обеспечению и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также участию в процессе совершенствования законодательства Республики Казахстан.

Как было сказано выше, в целях реализации задачи по защите прав и законных интересов за отчетный период Палатами предпринимателей областей и городов Астана, Алматы были проведены общественные мониторинги на предмет соблюдения действующего законодательства РК и выявления дополнительных административных барьеров в следующих сферах:

- защита конкуренции,
- субсидирования автобусных пассажирских перевозок (до марта 2016г.);
- деятельности органов архитектурно – строительного контроля и лицензирования (до марта 2016г.);
- системных проблем и соблюдения законодательства при реализации инвестиционных проектов АО «НАТР».

По общественному мониторингу в сфере защиты конкуренции (до сентября 2015г.)

В целях практической реализации требований Закона РК «О конкуренции», Палатам предпринимателей областей и городов Алматы, Астана было поручено провести общественный мониторинг по участию государства в предпринимательской деятельности (ст. 31 Закона «О конкуренции») и создания дискриминационных условий подпадающих под действие ст. 33 Закона «О конкуренции», в срок до 1 сентября 2015 года, в том числе провести:

- анализ жалоб на действия предприятий, подпадающих под действие ст.31 и ст.33 Закона РК «О конкуренции»;
- формировать реестр предприятий, подпадающих под ограничения ст.31 и ст.33 Закона РК «О конкуренции»;
- правовой анализ предпринимательской деятельности выявленных предприятий, в действиях которых усматриваются признаки нарушения ст.31 и ст.33 Закона РК «О конкуренции».

Предметом мониторинга был проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня видов деятельности, осуществляемых юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами» (далее - Проект)

Для проведения общественного мониторинга по заявленной теме, ДПЗП была разработана пошаговая методика выявления предприятий с государственным участием, с привязкой к коду ОКЭД.

Основной задачей проводимого общественного мониторинга явилось сокращение доли участия государства в тех сферах экономики, где присутствует бизнес.

По итогам мониторинга, были выявлено следующее:

1). Были выявлены сферы деятельности, которые уже находятся в конкурентном рынке и участие государства в таких сферах нарушает требования статьи 31 Закона «О конкуренции».

К примеру

Наименование вида деятельности в соответствии с ОКЭД	Всего зарегистрировано юридических лиц
Аренда и эксплуатация собственной или арендуемой недвижимости	6219
Грузовые перевозки автомобильным транспортом	3414
Деятельность коммерческих и предпринимательских организаций	817
Деятельность прочих учреждений, осуществляющих технические испытания и анализы	1882
Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления	2181
Монтаж систем водоснабжения, отопления и кондиционирования воздуха	1512
Прочие виды кредитования	3105
Прочие строительно-монтажные работы	4093
Прочие строительные работы, требующие специальных профессий	3579
Разработка гравийных и песчаных карьеров	830
Разработка строительных проектов	811
Строительство жилых зданий	17019
Строительство прочих объектов гражданского строительства не включенных в другие группировки	4267

2) Выявлены коммерческие юридические лица, созданные с 50% и более долей государственного участия.

Анализ показал, что участие государства в большей степени наблюдается в тех видах деятельности, в котором присутствует конкурентная среда. В сфере строительства по данным выявленным в ходе анализа присутствует государственное участие в 30 компаниях, в сфере управленческого консалтинга 17, тогда как в республике зарегистрировано 2 181 субъект предпринимательства оказывающий такие услуги.

3). По итогам проведенного анализа, были выявлены юридические лица с государственным участием, осуществляющие деятельность не по кодам ОКЭД указанным в Проекте.

В ходе анализа выявлено всего 384 юридических лиц, которые осуществляют деятельность на конкурентном рынке, незаконно, нарушая требования пункта 1 статьи 31 Закона «О конкуренции».

Отметим, что итоги проведенного анализа были отражены в экспертном заключении НПП данного на Проект постановления Разработчиком Проект (МНЭ РК) был переработан, из него были исключены виды деятельности, присутствующие в конкурентной среде.

По общественному мониторингу субсидирования автобусных пассажирских перевозок (до марта 2016 года)

Проблемы субсидирования автобусных пассажирских перевозок были рассмотрены на Совете по защите прав предпринимателей в январе текущего года. По итогам которого, Палатам предпринимателей областей и городов Астана, Алматы было поручено провести общественный мониторинг практики применения Правил субсидирования в регионах за 2014-2015 годы.

В ходе проведения мониторинга необходимо было провести анализ гражданско-правовых отношений перевозчиков и Управления транспорта и автомобильных дорог, выявить проблемы налогообложение перевозчиков, связанные с их убыточностью и т.д.

Промежуточные итоги мониторинга выявили следующие проблемы:

- 1) Отсутствие субсидирования;
- 2) Проблема «нелегальных перевозчиков»;
- 3) Превышение должностных полномочий со стороны Управления транспорта (город Астана, Алматинская, Жамбылская, Костанайская, Южно-Казахстанская области).

Отметим, что мониторинг по указанной теме продолжается. По итогам будут внесены письма в соответствующие государственные органы.

По общественному мониторингу деятельности органов архитектурно – строительного контроля и лицензирования (до марта 2016г.)

В ходе проведения проверок органами прокуратуры и представителями региональных Палат предпринимателей в 2014 году, в деятельности территориальных органов государственного архитектурно-строительного контроля и лицензирования выявлен ряд нарушений прав и законных интересов предпринимателей. В частности данные нарушения были связаны с оказанием государственной услуги по выдаче, переоформлению, выдаче дубликатов лицензий на выполнение строительно-монтажной, проектной и изыскательной деятельности.

В связи с этим, Палатам предпринимателей областей, городов Алматы и Астана было поручено провести общественный мониторинг деятельности Департаментов государственного архитектурно-строительного контроля акиматов областей, городов Астана и Алматы за период с января по декабрь 2015 года включительно.

Промежуточные итоги выявили следующие проблемные вопросы:

- выявлены системные проблемы в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в частности связанные с процедурами: формальные отказы в выдаче лицензии,- затягивание сроков повторного рассмотрения заявлений на выдачу лицензий и т.д
- - отсутствие квалифицированной консультативной помощи на стадии приемов документов со стороны государственных органов;
- отсутствие конкретики в НПА регламентирующих лицензирование-формальные отказы в выдаче лицензии.

Отметим, что сфера земельных отношений, архитектуры и строительства не однократно была предметом обсуждений на заседаниях Совета по защите прав предпринимателей Национальной палаты.

Данная работа позволяет выявить дополнительные административные барьеры препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности в данной сфере, а также позволит оценить работу института оказания государственных услуг по принципу «одного окна» в сфере земельных отношений с возможным расширением применения данного принципа.

Итоги мониторинга будут подведены в 2016 году.

По общественному мониторингу системных проблем и соблюдения законодательства при реализации инвестиционных проектов АО «НАТР» (не завершен, продолжается).

На 22 заседании Совета по защите прав предпринимателей был рассмотрен проблемный вопрос развития малого и среднего бизнеса в РК на примере ТОО «POLITERM» (инвестиционный проект реализуемый Акционерным обществом «Национальное агентство по технологическому развитию» (далее - АО «НАТР»).

В соответствии с резолюцией Совета по защите проведение анализа системных проблем при реализации инвестиционных проектов АО «НАТР» рекомендовано включить в Типовой план совместных мероприятий органов

прокуратуры и палат предпринимателей областей, городов республиканского значения и столицы.

С 2004 года АО «НАТР» (ранее АО «НИФ») осуществляет инвестирование в инновационные проекты согласно приоритетам технологического развития. На сегодняшний день в инвестиционном портфеле АО «НАТР» находятся 8 проектных компаний.

В целях проведения анализа системных проблем при реализации инвестиционных проектов, Палатам предпринимателей областей, протоколом селекторного совещания от 5 августа текущего года поручено провести общественный мониторинг системных проблем и соблюдения законодательства при реализации инвестиционных проектов АО «НАТР».

В ходе проведенной работы выявлены проблемные вопросы взаимодействия с АО «НАТР» в Акмолинской и Павлодарской областях (ТОО «POLITERM» и ТОО «Павлодарский деревообрабатывающий комбинат»).

По итогам проводимого мониторинга, в указанных предприятиях выявлен ряд проблем:

- чрезмерным вмешательством АО «НАТР» в хозяйственную деятельность ТОО;

- фактамы бюрократического волокиты, которые привели в последствии к удорожанию стоимости проекта ;

- ненадлежащее выполнением АО «НАТР» возложенных обязанностей по управлению ТОО, что привело к недееспособности предприятия на год, и рядом других проблем которые привели к невозможности выхода предприятия на плановую мощность.

В этой связи, НПП обратилось в Генеральную прокуратуру РК для проведения проверки выявленных фактов.

В соответствии с поручением Генеральной прокуратуры, Прокуратура города Астана провела проверку АО «НАТР», в ходе которой были выявлены факты отсутствия непрерывного мониторинга и должного контроля при управлении указанными инвестиционными проектами со стороны АО «НАТР», а также нарушением правил рассмотрения заявок на финансирование инновационных проектов.

В связи с этим, по результатам проверки прокуратура г. Астана внесла представление об устранении нарушений законности в адрес АО «НАТР», с постановкой вопросов о необходимости организации работы по недопущению утери инвестированных государственных средств, выделенных на реализацию вышеуказанных проектов, а также привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законности.

В настоящее время продолжается мониторинг в палатах предпринимателей областей и городе Алматы по проектам, в которых АО «НАТР» инвестировало государственные средства. Работа продолжается.